

Sustentabilidade Econômica no Setor de Saneamento



Estudo de Avaliação do Impacto das Parcerias Público-Privadas
em Populações de Baixa Renda

CIRS Búzios 2025 – 2º Congresso Internacional
de Resíduos e Saneamento



O Desafio do Saneamento no Brasil

Cenário Atual

Milhões de brasileiros ainda carecem de acesso adequado à água potável, coleta e tratamento de esgoto. A ausência desses serviços impacta diretamente a saúde pública, o meio ambiente e a qualidade de vida das populações mais vulneráveis.

Novo Marco Legal

Metas ambiciosas até 2033:

99% da população com água potável e **90%** com coleta e tratamento de esgotos.

Essa transformação exige modelos de gestão eficientes e fontes robustas de financiamento.

Investimentos e Parcerias Público-Privadas

Necessidade Gigantesca

Centenas de bilhões de reais necessários nos próximos anos para universalização do saneamento, com investimentos crescentes em esgotamento sanitário.

PPPs como Solução

Mobilizam capital privado, transferem riscos e incorporam eficiência da gestão privada, acelerando a expansão dos serviços.

Concessão Administrativa

Concessionária assume investimentos, manutenção e operação. Recebe pagamentos vinculados ao cumprimento de metas de expansão e de qualidade.

Estruturação do Projeto em Blocos

Projeto de universalização do esgotamento sanitário em dezenas de municípios, com horizonte de quase três décadas, abrangendo implantação, operação e tratamento.

01

Homogeneidade e Isonomia

Blocos com características semelhantes em população, infraestrutura e receita, promovendo competição justa.

02

Escala e Eficiência

Ganhos de escala ao reunir municípios, tornando operações mais eficientes e adequadas às realidades locais.

03

Diversidade de Operadores

Participação de diversos operadores privados, trazendo diferentes expertises e estimulando melhores práticas.

04

Alocação de Riscos

Fragmentação em blocos menores dilui riscos e evita concentração excessiva em um único agente.

A divisão em blocos gerou distribuição equilibrada de população e investimentos, configuração mais favorável aos objetivos do poder público.

Value for Money: Vantagens Qualitativas

Value for Money (VfM) avalia qual modalidade oferece maior benefício à sociedade, combinando qualidade, custo e riscos.

Transferência de Riscos

Riscos técnicos, de construção e operacionais alocados ao parceiro privado, que tem maior expertise para gerenciá-los.

Otimização do Financiamento

Setor privado assume desembolsos iniciais, liberando capacidade de endividamento público para outras prioridades.

Eficiência e Inovação

Remuneração por desempenho estimula busca por soluções eficientes, tecnologias avançadas e melhor qualidade.

Gestão Integrada

Consolidação de construção, operação e manutenção em único contrato promove sinergia e redução de custos.

Continuidade e Qualidade

Concessionária mantém padrões e devolve infraestrutura em boas condições, garantindo sustentabilidade a longo prazo.

Value for Money: Vantagens Quantitativas

Metodologia

Comparação dos custos totais da PPP (a valor presente) com cenário de execução integral pelo poder público (Comparativo do Setor Público - CSP).

Análise considera probabilidade e impacto de diversos riscos econômicos, técnicos, jurídicos e de construção.

Resultado Comprovado

A execução direta pelo poder público teria custo total significativamente maior que a PPP em valores presentes.

 **Conclusão:** PPP gerou economia substancial, demonstrando *Value for Money* positivo e vantajoso para todos os blocos analisados.

Desafios Socioeconômicos da População

50%+

População Vulnerável

Em algumas regiões, mais da metade da população vive com renda per capita abaixo de meio salário-mínimo.

<

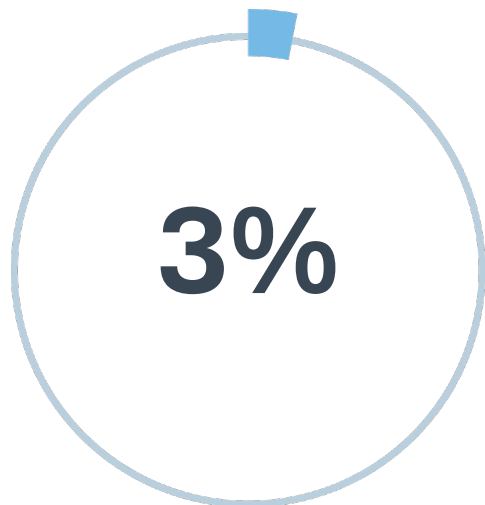
PIB per Capita

Inferior à média nacional, com IDH variando entre níveis médios e baixos de desenvolvimento.

A população atendida apresenta indicadores socioeconômicos abaixo das médias nacionais. Essa realidade demanda atenção especial na formulação de políticas tarifárias.

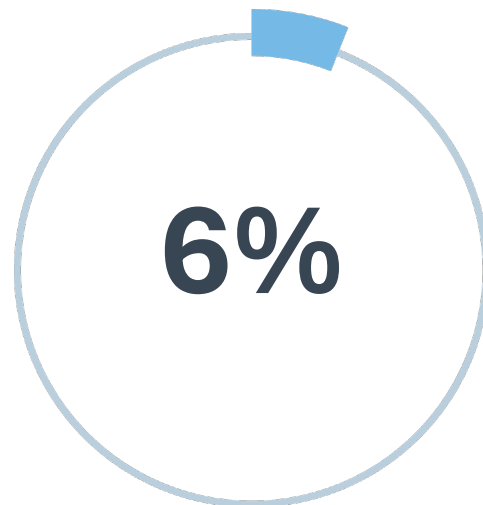
"A sustentabilidade econômica do projeto deve caminhar lado a lado com a sustentabilidade social, garantindo que a universalização não se traduza em exclusão por incapacidade de pagamento."

Capacidade de Pagamento: Análise Média



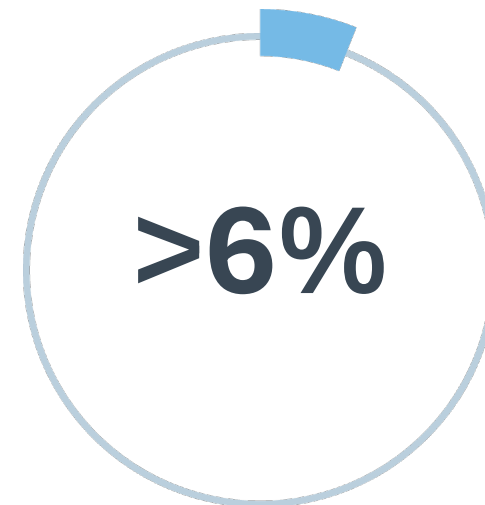
Limite Ideal

Comprometimento ideal da renda familiar com saneamento segundo estudos internacionais.



Limite Aceitável

Teto máximo recomendado para gastos com serviços de saneamento.



Situação Crítica

Alguns municípios já ultrapassam o limite, sem margem para reajustes futuros

Metodologia utilizou dados de renda per capita por município, aplicando estrutura tarifária vigente a volumes médios de consumo.

Para maioria dos municípios, custos situam-se dentro ou pouco acima do limite ideal de 3%.
Entretanto, heterogeneidade na capacidade de pagamento é um alerta importante.

Foco na Vulnerabilidade: Baixa Renda

Análise segmentada por faixas de extrema pobreza, pobreza e baixa renda, considerando impacto de benefícios sociais.



Consumo Médio Real

Para faixas de renda mais baixas, comprometimento excede muito o limite aceitável, chegando a níveis insustentáveis.

Com Tarifa Social

Em cenários de baixo consumo e tarifas sociais, capacidade de pagamento melhora significativamente.

- ❏ **Conclusão Crítica:** Capacidade de pagamento é extremamente limitada nas faixas de renda mais baixas. Qualquer aumento tarifário precisa ser cuidadosamente planejado para não excluir esses grupos.

Impacto Tarifário da Universalização

Período Atual

Tarifa média residencial
no patamar base.

Pico de Impacto

Maior intensidade de investimentos
coincide com picos de impacto tarifário na
renda familiar.

1

2

3

4

Fase de Investimento

Crescimento notável na tarifa média,
refletindo volume de investimentos
necessários.

Pós-2033

Após universalização, custos se
estabilizam e tarifa tende a ser mais
estável em termos reais.

Modelagem econômica projeta aumento significativo na tarifa média requerida. Pagamentos às concessionárias aumentam à medida que cobertura e tratamento progridem.

Papel Mitigador: Tarifas sociais para consumos mínimos têm potencial considerável para mitigar impacto sobre populações de baixa renda.

Soluções para Sustentabilidade Social



Reforço da Tarifa Social

Legislações recentes estabelecem desconto mínimo na primeira faixa de consumo para famílias de baixa renda e beneficiários de programas sociais.



Subsídios Cruzados

Mecanismos entre categorias de usuários e volumes de consumo, com progressividade tarifária que minimize impacto nas camadas de menor poder aquisitivo.



Monitoramento Contínuo

Acompanhamento constante da capacidade de pagamento permite intervenções proativas para garantir modicidade tarifária.

Tarifa Social é ferramenta crucial, mas sua ampliação pode demandar ajustes na tarifa base para equilíbrio econômico-financeiro. É um delicado balanço entre inclusão social e sustentabilidade do sistema.

Conclusões e Recomendações



Eficácia Econômica

PPPs são economicamente viáveis e vantajosas para mobilizar investimentos, transferir riscos e incentivar eficiência.



Imperativo Social

Pressão tarifária pode impactar significativamente famílias de baixa renda. Avanço econômico deve ser acompanhado por políticas sociais robustas.



Equilíbrio Necessário

Sucesso depende da capacidade de equilibrar sustentabilidade econômica com responsabilidade social.

Recomendações Essenciais

- **Políticas Tarifárias Humanizadas:** Fortalecer tarifas sociais e estruturas progressivas com subsídio cruzado
- **Modelagem Dinâmica:** Estudos contínuos buscando equilíbrio entre receita e capacidade de pagamento
- **Transparência e Governança:** Gestão transparente e fiscalizada, construindo confiança com a sociedade

"Investir em saneamento é investir na saúde, na dignidade e no futuro de todos, sem deixar ninguém para trás."

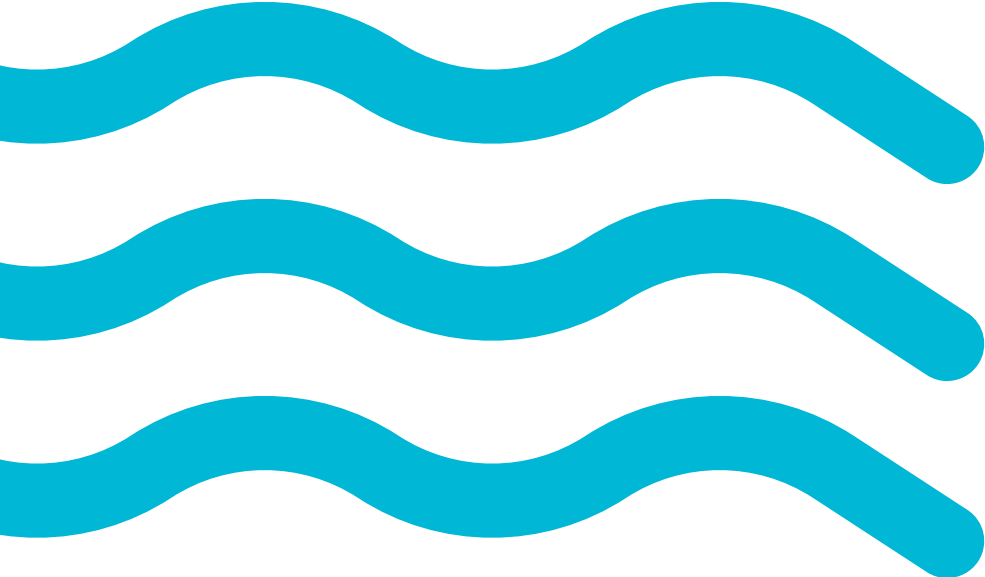


O Caminho à Frente

As PPPs podem ser um instrumento poderoso para a universalização do saneamento no Brasil. O sucesso a longo prazo depende da nossa capacidade de equilibrar:

- Sustentabilidade econômica
- Responsabilidade social
- Transparência na gestão
- Proteção aos mais vulneráveis





Perguntas?

Agradeço a atenção de todos.

Estou à disposição para perguntas e aprofundamento do tema.

Juntos pela Universalização

